

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง แนวทางการลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ได้เสนอเรื่องเกี่ยวกับแนวทางการลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบแนวทางการลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีและให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป ดังนี้

๑. ให้หน่วยงานของรัฐที่จะต้องเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานหลักที่ต้องเสนอความเห็นตามอำนาจหน้าที่ เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ. เป็นต้น เสนอความเห็นภายในเวลาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด (โดยปกติจะกำหนดเวลาประมาณ ๒ - ๔ สัปดาห์ เว้นแต่เป็นกรณีที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องเร่งด่วนระยะเวลาอาจเร็วขึ้น) หากทุกหน่วยงานมีความเห็นสอดคล้องกัน และเป็นไปตามหลักการในการใช้มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ (ที่กำหนดว่า “เรื่องที่ไม่ใช่นโยบายหรือไม่ใช่เรื่องสำคัญและมีระเบียบปฏิบัติปกติอยู่แล้ว ให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งได้รับมอบหมายให้สั่งหรือปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติไปได้ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ”) ก็ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องนั้นเสนอนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายฯ พิจารณาสั่งการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๒. เมื่อพ้นระยะเวลาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนดและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องยังไม่เสนอความเห็นหรือยังเสนอความเห็นมาไม่ครบทุกหน่วย ถ้าเรื่องนั้นเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่จะสามารถนำเสนอนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติได้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องนั้นเสนอนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายฯ พิจารณาสั่งการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ หากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นมา และที่ประชุมคณะรัฐมนตรีไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น มติคณะรัฐมนตรีจะเป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายฯ ได้ให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม หากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องหรือที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีความเห็นแตกต่างไปจากข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง ก็ให้ยกเรื่องนั้นขึ้นพิจารณาเป็นเรื่องๆ ไป

๓. กรณีหน่วยงานของรัฐในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการโดยตรง หากเป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรีมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ เห็นชอบ หรือสั่งการใด ๆ ไปได้ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะมีผลตามกฎหมายโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ถ้าหน่วยงานของรัฐที่เสนอเรื่องนั้นประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีก็ควรเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบเท่านั้น เช่น เรื่อง ผลการเยือนประเทศต่าง ๆ ของนายกรัฐมนตรี เป็นต้น เว้นแต่เป็นเรื่องซึ่งมีประเด็นสำคัญจึงให้เสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. เรื่องใดที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีความเห็นแตกต่างหรือขัดแย้งกัน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอาจจัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมาประชุมปรึกษาหารือหรือหาข้อยุติ ก่อนนำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี แต่ถ้าความเห็นที่แตกต่างหรือขัดแย้งกันเป็นเรื่องสำคัญเชิงนโยบายหรือมีความอ่อนไหว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอาจเสนอขอให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายฯ (แล้วแต่กรณี) เป็นประธานการประชุม เพื่อให้ได้ข้อยุติร่วมกันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๕. ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีล่วงหน้าแต่เนิ่น ๆ และให้ถือปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยเคร่งครัด โดยไม่ควรเสนอเรื่องใด ๆ ในเวลากระชั้นชิดจนต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระจร ยกเว้นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ไม่สามารถดำเนินการได้ล่วงหน้าตามปกติ และหากเป็นเรื่องที่มีผลให้มีการอนุมัติงบประมาณก็จะต้องเป็นกรณีฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์สำคัญของประเทศหรือประชาชนเท่านั้น ทั้งนี้ ให้หน่วยงานดังกล่าวได้แสดงเหตุผลความจำเป็นประกอบมาอย่างชัดเจนด้วย

๖. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณาดำเนินการให้มีกลไกการกลั่นกรองเรื่องต่าง ๆ โดยอาจตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ/ที่ปรึกษา ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ ทั้งในทางข้อกฎหมาย และกระบวนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองเรื่องต่าง ๆ ที่เป็นเรื่องสำคัญเชิงนโยบาย มีประเด็นข้อกฎหมาย มีเนื้อหาซับซ้อน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังมีความเห็นแตกต่างหรือขัดแย้งกัน หรือยังไม่มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติ หรือได้แนวทางการตัดสินใจที่ชัดเจนก่อนที่จะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๗. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจัดให้มีการชี้แจงหน่วยงานของรัฐเป็นครั้งคราว เพื่อซักซ้อมความเข้าใจและให้หน่วยงานของรัฐทราบถึงหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ หากเรื่องใดหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องไม่ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนตามข้อกำหนด ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่สามารถดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาส่งเรื่องคืนหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องได้

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 7 ก.ย. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thai.gov.go.th

(nk52_09_20 : ปัญญาผล)